TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATOS PÚBLICOS DE NAVARRA

Avda. Carlos III, 4-Nivel 12
31002 PAMPLONA
Tfno. 848 42 19 64-848 42 15 02
E-mail: tribunal.contratos@navarra.es

Expediente: 29/2019

ACUERDO 22/2019, de 5 de marzo, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra, por el que se resuelve la reclamación especial en materia de contratación pública interpuesta por "Asociación de Empresas de Servicios para la Dependencia (AESTE)" frente a las Condiciones particulares del "*Acuerdo Marco para la gestión de plazas residenciales, estancias diurnas y servicios de promoción de la autonomía*", promovido por la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- La Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas, organismo autónomo adscrito al Departamento de Derechos Sociales del Gobierno de Navarra, publicó el día 15 de febrero de 2019 en el Portal de contratación de Navarra el anuncio de licitación del "*Acuerdo Marco para la gestión de plazas residenciales, estancias diurnas y servicios de promoción de la autonomía*". Dicho anuncio fue también publicado el mismo día en el TED (versión online del Suplemento del Diario Oficial de la Unión Europea dedicado a la contratación pública).

SEGUNDO.- Con fecha 1 de marzo de 2019 doña S. V. P., en representación de "Asociación de Empresas de Servicios para la Dependencia (AESTE)" interpone reclamación especial en materia de contratación pública frente a las Condiciones particulares de la citada licitación.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- La reclamación se presenta contra un acto dictado en el seno de un procedimiento de adjudicación por parte de una entidad adjudicadora de las contempladas en el artículo 4.1.b) de la Ley Foral, 2/2018, de 13 de abril, de Contratos Públicos (LFCP).

SEGUNDO.- La reclamación formulada se fundamenta en la vulneración de las normas de concurrencia y transparencia en la licitación, motivo incluido entre los que de forma tasada señala el artículo 124.3 de la LFCP para fundar una reclamación en materia de contratación pública.

TERCERO.- La reclamación ha sido presentada telemáticamente en el Portal de Contratación de Navarra por persona legitimada, al tratarse de una asociación representativa de intereses relacionados con el objeto del Acuerdo Marco licitado y hacerlo en defensa de los intereses de sus asociados, cumpliendo con ello los requisitos establecidos en los artículos 126.1 y 123.1 de la LFCP.

CUARTO.- El artículo 124.2.a) de la LFCP determina que el plazo para la interposición de la reclamación especial en materia de contratación pública es de diez días a contar desde el día siguiente al de la publicación del anuncio de licitación para la impugnación de dicho anuncio y de la documentación que figura en él.

Respecto al cómputo de plazos la LFCP fija una regla general en su artículo 47, apartado 1, al establecer:

"*1. Todos los plazos establecidos en esta ley foral se entenderán referidos a días naturales salvo que expresamente se disponga lo contrario.*"

Pues bien, en aplicación de la norma citada y dado que el artículo 124 de la misma fija un plazo de diez días para reclamar sin indicar si estos son hábiles o naturales, deberemos entender que se trata de días naturales. A esto no obsta que la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en su artículo 30.2, determine que "*cuando los plazos se señalen por días, se entiende que éstos son hábiles, excluyéndose del cómputo los sábados, los domingos y los declarados festivos*" puesto que el mismo precepto también establece una excepción, "*siempre que por Ley o en el Derecho de la Unión Europea no se exprese otro cómputo*" y la LFCP lo ha hecho. Por tanto, el plazo es de diez días naturales.

En el caso que nos ocupa, dado que la publicación del anuncio se produjo el día 15 de febrero de 2019, el plazo para reclamar se iniciaba el día 16 de febrero de 2019 y finalizaba el día 25 de febrero de 2019.

QUINTO.- Las normas que rigen el acceso a los recursos son de carácter imperativo (de orden público), no disponibles para las partes ni para el órgano que debe resolverlos. El examen de su observancia no está condicionado a la alegación de parte y puede el Tribunal apreciar de oficio la concurrencia de una causa que impida la admisión del recurso (Sentencia del Tribunal Supremo de 29 de abril de 2005), por lo que es obligado examinar en fase de decisión la pertinencia de la formulación del recurso (Sentencia del Tribunal Supremo de 12 de junio de 2008).

El artículo 127.3. a) de la LFCP determina que será causa de inadmisión de la reclamación la interposición extemporánea y, por ello, en este caso, habiéndose interpuesto la reclamación especial el día 1 de marzo de 2019, es decir, una vez finalizado el plazo normativamente establecido, este Tribunal debe inadmitirla.

En consecuencia, previa deliberación, por unanimidad y al amparo de lo establecido en el artículo 127.3. a) de la Ley Foral 2/2018, de 13 de abril, de Contratos Públicos, el Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra,

ACUERDA:

1º. Inadmitir la reclamación especial en materia de contratación pública interpuesta por “Asociación de Empresas de Servicios para la Dependencia (AESTE)” frente a las Condiciones particulares del “*Acuerdo Marco para la gestión de plazas residenciales, estancias diurnas y servicios de promoción de la autonomía*”, promovido por la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las Personas.

2º. Notificar este Acuerdo a “Asociación de Empresas de Servicios para la Dependencia (AESTE)” y a la Agencia Navarra de Autonomía y Desarrollo de las

Personas, y ordenar su publicación en la página web del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra.

3º. Significar a los interesados que frente a este Acuerdo, que es firme en la vía administrativa, puede interponerse recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra, en el plazo de dos meses contados a partir de su notificación.

Pamplona, 5 de marzo de 2019. LA PRESIDENTA, Silvia Doménech Alegre. LA VOCAL, Mª Ángeles Agúndez Caminos. LA VOCAL, Marta Pernaut Ojer.